

新华社北京5月22日电 为推行常住地提供基本公共服务，促进基本公共服务均等化水平明显提升，有力支撑深入实施以人为本的新型城镇化战略，国务院日前印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》（以下简称《意见》）。

《意见》强调，由常住地提供基本公共服务，促进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务，有利于满足人民日益增长的美好生活需要，对提升城镇化质量、释放国内需

求潜力、构建新发展格局具有重要意义。

《意见》提出，要加强随迁子女教育保障，巩固提升义务教育阶段随迁子女就读公办学位比例，推动将随迁子女纳入常住地学前教育、高中阶段教育公共服务范围。推动更多城市将稳定就业居住的未落户常住人口家庭纳入公租房保障范围，稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。全面取消在就业地参加职工社会保险的户籍限制，引导支持各类劳动者在就业

地参加职工社会保险，健全农民工、灵活就业人员、新业态从业人员参加社会保险制度。加强常住地基本医疗保险，加大落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，加强异地就医直接结算管理服务。强化就业基本公共服务，按规定落实就业援助政策，做好未落户自主创业人员创业扶持。逐步将未落户常住人口纳入常住地儿童关爱、养老助老、社会救助、扶残助残等基本公共服务范围。（下转第二版）

坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进

“杂技+”助力周口文旅叫响品牌

□记者 乔小娟

5月18日，央视精品纪录片《走遍中国》之《一技绝尘·周口篇》在央视中文国际频道正式播出，全方位展现周口千年杂技艺术的文化底蕴与独特魅力，引起社会强烈反响和广泛好评。

这不是周口杂技第一次“出圈”。自2023年起，由中国杂技家协会和周口市人民政府主办的中国杂技大联欢（中国杂技春晚）已在周口连续举办4届，活动主话题多次登上全网热搜，直播观看人次破千万，获得《人民日报》、“学习强国”学习平台等主流媒体专题报道。2025年3月25日，周口杂技演员“飞身上马”的视频获央视新闻微信视频号转发，点赞和转发量均破100万。“中国轻功！”“看来古代将军飞身上马是真的。”“想看杂技就要去周口！”……视频下的一条条评论，尽显周口杂技的独特魅力。

周口杂技底蕴深厚。史料记载，春秋时期，周口就有众多民间艺人以杂技技艺谋生。在中国杂技家协会认定的全国十大民营杂技团中，

周口就占了3个。全国每10名杂技从业者中，便有两名出自周口。《大飞轮》《空中飞人》等精品杂技项目创两项吉尼斯世界纪录，多个节目获金狮奖、金菊奖特别奖。

2019年，国际杂技文化（周口）产业园建设启动。2020年，一期项目周口野生动物世界建成并投入运营，标志着周口正式进入“杂技+文旅”的新发展纪元。

周口市杂技家协会主席、国际杂技文化（周口）产业园总经理张玉玺介绍，“杂技+文旅”是整合资源、拓展场景的核心概念和运营思路，通过将杂技艺术与旅游景区、研学教育、节庆会展等业态深度融合，打破了杂技“局限于剧场”的传统边界，形成“创作—展演—衍生—培训”的闭环产业链，为传统杂技的现代化转型探索出更多可能。

在“杂技+文旅”运营方针指引下，周口野生动物世界发展成为集杂技演艺、动物观赏、机械游乐、科普研学、休闲度假于一体的4A级景区，2024年获评国家文化产业示范基地。园区辐射周边5省30多个地市，年接待游客150余万人次，提供

近2000个就业岗位，吸引全国近百个地区前来考察，逐步成长为周口文旅产业的亮眼名片。

刚刚过去的“五一”假期，周口野生动物世界迎来了首届国际小丑节。现场游客除了能与来自世界各地的小丑即兴互动，还能看到来自阿根廷的马拉博舞、俄罗斯的大跳板、乌克兰的舞蹈、非洲国家的热力杂技……处处彰显的“国际范儿”吸引大量游客前来游玩打卡。照片和视频在网络上发布后，又引来一拨又一拨游客，线上线下良性循环，好评不断。

周口野生动物世界现有40余名外籍演员，不仅体现出园区的国际视野，还能把世界各地优秀的杂技演艺节目汇聚到周口，成为国际化的学习交流平台。来自肯尼亚的小伙阿力在日常演出外，还认真学习中国传统杂技节目。当被问及为什么要来周口学习杂技时，阿力说：“因为周口很漂亮，周口人很热情，

周口的杂技很中！”

由于周口野生动物世界元素丰富、趣味十足，很多外地游客反映一天逛不完，附近没有酒店，住宿不便。为解决这一问题，一座占地约100亩、总建筑面积近2.2万平方米的主题度假酒店在园区核心位置落成，于5月22日正式向游客开放。该度假酒店负责人刘光介绍，酒店设有特色狮虎景观餐厅，可边品鉴美食边观赏猛兽；推出专为亲子家庭打造的萌宠唤醒特色服务，工作人员会带着小灰熊或小狮子，上门唤醒小朋友，童趣十足。“主题度假酒店以生态为底、以服务为魂，将自然野趣与舒适旅居深度结合，立志打造周口文旅新地标。”刘光说。

“在市委、市政府及社会各界的关心支持下，我们会持续深化‘杂技+文旅’融合发展，立足‘南有长隆、北有周口’发展定位，助力周口文旅打造立得住、叫得响、传得开的特色品牌。”张玉玺说。②19



5月21日傍晚，鹿邑县穆店乡高标准农田沐浴着落日余晖，现代化灌溉设施与万亩麦田相映成景，一幅丰收在望的田园画卷徐徐铺展。王帅兵 摄

线上线下齐发力

——党建引领基层高效能治理的郸城实践

聚焦“两高四着力” 社长总编调研行

□记者 王锦春 徐松 王吉城 通讯员 王文瀛

初夏的郸城，丰收在望。在郸城，党建如同一条红线，贯穿基层治理、服务群众的全过程。党员干部践行“孝亲疼”服务理念，带着感情、带着责任、带着使命下沉基层，用一桩桩具体的实事、一次次贴心的帮扶、一场场及时的解难，把治理触角延伸到千家万户，把服务温暖送到群众身边。心坎上，真正打通服务群众的“最后一米”，让基层治理有力度、有温度、更有效。

“一卡四码”——手机扫一扫，办事一键通。在胡集乡贾集村，村室门口有

一张小小的便民服务卡。卡片不大，却承载着群众最迫切的需求、最直接的期盼。这张卡上一共有四个码：“好周到”小程序二维码、3612345民生服务热线、“小丹问问”政策答疑二维码、乡镇（街道）党政正职电话号码。

不久前，有村民反映村内房前屋后缺少绿植，应该美化起来。信息通过线上渠道一键上传，乡村干部即刻响应，调度机械进场施工，短短数日就将全村小巷修整一遍，村容村貌焕然一新，村民幸福感满满。

这样的便民服务卡，已覆盖全县22个乡镇（街道）、531个行政村（社区），40余万张卡片走进千家万户，将线上服务平台、民生服务热线、政策答疑渠道、乡镇（街道）负责人联系方式清晰呈现。群众遇到急难愁盼，不用东奔西走、四处打听，指尖一点，一键直达，诉求有人倾听、问题有人处置、难

事有着落、结果有回音，真正实现线上扫码、线下响应、数据跑路、群众省心。

过去，群众办事常遇“门不清、路不熟、找谁问”的难题，小事拖大、易事变难。如今，一张小卡片架起党群连心桥，实现服务零距离、沟通无障碍。从政策咨询、事项代办到矛盾调解、困难帮扶，从环境整治、设施提升到民生改善、权益维护，群众的每一个诉求、每一期期盼，都能快速传递、高效处置、闭环落实。党员干部主动走出办公室，走进庭院街巷，坐到群众炕头，拉家常、听民意、解民忧，变“坐等诉求”为“上门问需”，变“被动处置”为“主动服务”，把问题化解在萌芽、解决在基层。

“洛事明说”——居民面对面，有事共商量

清晨的阳光穿过枝叶缝隙，轻柔地洒在郸城县■南街党群服务

中心的玻璃幕墙上。

走进■南街党群服务中心二楼，“■事明说”协商议事室里暖意融融。人大代表、社区干部、居民代表、物业负责人围坐一堂，对小区管网改造、路面修缮、路灯亮化、停车秩序规范等民生实事逐一商讨。大家畅所欲言、坦诚交流，有意见当面提、有建议现场说、有难题共同解。

老旧小区设施老化、管网渗漏、照明不足，曾是居民心头的烦心事。议事会上，群众把诉求讲透彻，干部把方案说明白，多方协商、凝聚共识，量身定制改造方案，施工全过程接受群众监督，改造成效由群众评判。曾经设施陈旧、环境杂乱的院落，如今路面平整、路灯明亮、管网通畅、环境整治，居民出门舒心、在家安心，真切感受到治理带来的新变化。（下转第二版）

精准监管 守好群众“钱袋子”

本报讯（记者 付永奇）去年以来，市市场监督管理局始终坚持以人民为中心的发展理念，聚焦群众消费痛点、难点问题，扎实推进价格监督检查、反垄断和反不正当竞争等重点工作，以精准监管、严格执法、贴心服务，为全市群众营造安全放心、公平有序的市场环境，切实守护好市民的“钱袋子”。

反不正当竞争，净化消费环境。针对虚假宣传、网络“刷单炒信”等群众深恶痛绝的违法行为，市市场监督管理局靶向发力、重拳整治，严厉打击各类扰乱市场秩序、侵害消费者合法权益的不正当竞争行为。无论是查处虚假宣传保健品的不良商户，还是整治网络平台虚假交易、诱导消费等乱象，执法人员始终坚持有案必查、有查必果，以严格执法筑牢消费安全防线。截至目前，市市场监督管理局已查处不正当竞争案件10余起，为消费者挽回经济损失，让市民消费更安心、更舒心。

反垄断护公平，规范市场促有序。公平的市场环境，既关乎商户良性发展，也事关群众切身利益。市市场监督管理局严把政策公平审查关口，坚决杜绝出台排除、限制竞争的政策条款，全力维护市场公平竞

争秩序。2025年，该局在审查某行业管理政策时，发现条款中存在限制外地企业进入本地市场的内容，极易造成相关商品售价偏高、市民选择空间受限，直接损害群众利益。该局工作人员当即提出整改意见，督促相关部门修订完善政策，破除市场壁垒，有力保障了市场公平竞争。同时，该局联合公安、烟草等部门，开展假冒伪劣商品集中销毁行动，强力震慑违法经营行为。2025年，中心城区集中销毁假冒伪劣食品、药品等共计5.1吨，货值73.5万元。

市市场监督管理局紧盯节假日、重大考试等关键时段，常态化开展商超、景区、考点周边价格巡查，累计检查经营主体4400家次，发放价格提醒告诫书2万余份，现场整改乱加价、不按规定明码标价等价格乱象240余起。该局聚焦电动车充电、殡葬服务、养老服务、水电气收费及医保基金使用等民生重点领域，开展系列价格专项整治行动，累计检查各类经营主体4870家次，行政指导约谈282家单位，督促整改明码标价不规范等问题649个。②19



立足“治未病”提升社会治理水平

□吴继峰

中医常讲“上医治未病”。最高明的医者不仅擅长治已发之疾，更能见微知著，防患于未然。社会治理的道理同样如此。

市委、市政府领导同志近期深入各县（市、区）调研党建引领基层治理工作，他们看得很细，问得很实，指导得很具体。笔者以为，此中深意之一就在于引导全市上下树立“治未病”的治理理念，把问题解决在萌芽状态，把风险化解在形成之前。

为什么要强调“治未病”？因为周口是人口大市，人多必然事多。矛盾隐患如同暗流，今天不管，明天就可能翻涌成浪。一个信访问题，起初可能只是一点怨气；一起安全事故，起初可能只是一个螺丝松动。如果平时不操心、机制不健全，非要等到“病发”了才手忙脚乱去抢救，那时候付出的代价，往往已是不可承受之重。

立足“治未病”，首先要建好“体检”机制。人体靠定期体检发现隐疾，社会治理靠常态化排查掌握风险隐患。网格员就是基层治理的“赤脚医生”，要真正沉下去，走进千家万户，及时发现矛盾纠纷、安全隐患、民生痛点。当然，光有人还不够，必须有顺畅的问题发现、上报、交办、反馈闭环机制。发现“病灶”往哪报？谁来报？谁来开方？谁来抓药？每一个环节都不能掉链子。我们要建立的正是这样一套灵敏高效的“预警—处置—评

价”体系，让“未病”能够被早发现、早干预。

立足“治未病”，关键要尽到“预防”的心。机制是骨架，尽心才是根本。有的干部觉得“现在没事”“到时候再说”，殊不知风险积累到临界点，就可能出现大问题。“治未病”需要的是时时放心不下的责任感，是见微知著的敏锐性。网格员多问一句，也许就化解了一场干戈；村干部多看一眼，也许就排除了一处隐患；部门之间多沟通一次，也许就堵住了一个监管漏洞。这种尽心看似琐碎，实则是成本最低、效果最好的治理方式。

党建引领在“治未病”中扮演重要角色。要把党组织建设成为基层治理的“指挥中枢”和“坚强堡垒”。党员要冲在排查风险的第一线，让“治未病”的每一个环节都有党的组织覆盖、有党员的示范引领。要压实责任，坚持谁排查、谁负责，谁失职、谁担责，引导党员干部把“治未病”的责任扛在肩上。

社会治理的最高境界，不是雷霆万钧地处置危机，而是平平静静不出问题。要实现千万人民在高质量发展征途上不分心劳神，必须走“治未病”的主动治理之路。把机制建起来，把该操的心操到位，让风险止于萌芽，让矛盾消于未发，才是基层高效能治理的“高”之所在。②19



小满时节，麦粒渐饱。郸城县坚持“区县一体”推进周口国家农高区高质量发展，引进高端技术人才在小麦生长全周期通过物联网监测、无人机械植保、智慧云管控与微生物菌肥应用等手段，推动小麦生产从“增产”向“提质增效”转变。图为科技人员在开展科研工作。记者 徐松撰